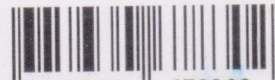




ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КОСТРОМЫ**

ул. Симановского, 88А, г. Кострома, 156002,
тел. (4942)31-30-54, 47-07-61



378364 678302

Директору ОГБПОУ «Костромской
торгово-экономический колледж»

Перминовой В.В.

Долматова ул., д. 25А, г. Кострома, 156 000

ktek44@yandex.ru

27.12.2023 №Прдр-20340002-898-23/-20340002

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о
противодействии коррупции при
осуществлении закупок для
обеспечения государственных
нужд

Прокуратурой города Костромы по результатам проверки в ОГБПОУ «Торгово-экономический колледж» (далее – Учреждение) выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Учреждением не обеспечено исполнение требований ст.ст. 8, 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Установлено, что в рамках реализации, предоставленной Учреждению субсидии на реализацию мероприятий по повышению квалификации по компетенциям, необходимым для работы с обучающимися с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования и профессионального обучения в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», учреждением заключены государственные контракты № 11-01-10/14 от 07.06.2023, № 11-01-10/20 от 19.06.2023.

Каждый из названных контрактов предполагает оснащение ресурсного учебного методического центра в учреждении специальным учебным и реабилитационным оборудованием. Финансирование указанных контрактов осуществлено по единому направлению расходования субсидии.

Каждый из указанных договоров заключен Учреждением на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Общая стоимость государственных контрактов составила на момент их заключения составила 1 046 714 руб.

Действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно ст. 3 Закона о контрактной системе, под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В соответствии со ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона.

При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

Хотя п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе не содержит каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 600 000 руб., в том числе по одному и тому же товару у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (квартал, месяц, день), однако по своему содержанию пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки или каких-либо спешных обстоятельств.

Уклонение от публичных процедур, не соответствует целям и назначению установленным Законом о контрактной системе возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур, а также смыслу и принципам осуществления бюджетных закупок.

Так, в письме Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1353 разъяснено, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер.

Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Вместе с тем, заключение рассматриваемых договоров между Учреждением и ООО «Восток» свидетельствует о намерении сторон обойти конкурентные процедуры, и как, следствие, на ограничить конкуренцию в соответствующей сфере рынка.

Из содержания указанных договоров, объяснений должностных лиц Учреждения следует, что поставка товаров по рассматриваемым контрактам объединено единой целью – ресурсного методического центра в Учреждения, товары поставляемые по контрактам взаимосвязаны между собой технологически и лишь их совокупность является необходимой и достаточной для реализации заказчиком, поставленной перед ним задачи по оборудованию в общежитии мест проживания для лиц с ограниченными возможностями. Исполнение каждого из контрактов в отдельности не могло удовлетворить потребность государственного заказчика в целом.

При этом в материалах проверки не содержится обоснований тому, что торги или иные конкурентные процедуры по публичному отбору подрядчика не могли быть проведены, тем более отсутствуют какие-либо организационные затраты на проведение конкурентных закупок по Закону о контрактной системе.

Причинами и условиями выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение работниками Учреждения требований, предусмотренных антикоррупционным законодательством, отсутствие надлежащего контроля за их работой со стороны лиц, занимающих руководящие должности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно с участием представителя прокуратуры города рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению указанных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших указанные нарушения, к установленной законом ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

И.о. прокурора города

советник юстиции

Д.А. Розов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 23EF4A609DF3C5C76563FDB6BCCE7881

Владелец Розов Дмитрий Александрович

Действителен с 05.04.2023 по 28.06.2024