



УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**И. В. Григорьев**

# **ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
ДЛЯ ПРИКЛАДНОГО БАКАЛАВРИАТА

4–е издание, переработанное и дополненное

Книга доступна в электронной библиотечной системе  
[biblio-online.ru](http://biblio-online.ru)

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34  
ББК 67.405я73  
Г75

**Автор:**

**Григорьев Иван Владимирович** — доцент, кандидат юридических наук, доцент кафедры социального права, государственной и муниципальной службы Уральского государственного юридического университета.

**Григорьев, И. В.**

Г75 Право социального обеспечения : учеб. пособие для прикладного бакалавриата / И. В. Григорьев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 233 с. — Серия : Учебное пособие.

ISBN 978-5-9916-4326-9

Непосредственной сдаче экзамена или зачета по любой учебной дисциплине всегда предшествует достаточно краткий период, когда студент должен сосредоточиться, систематизировать свои знания. Выражаясь компьютерным языком, он должен «вывести информацию из долговременной памяти в оперативную», сделать ее готовой к немедленному и эффективному использованию. Специфика периода подготовки к экзамену или зачету заключается в том, что студент уже ничего не изучает (для этого просто нет времени): он лишь вспоминает и систематизирует изученное.

Предлагаемое пособие поможет студентам в решении именно этой задачи применительно к курсу «Право социального обеспечения». Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования четвертого поколения.

*Для студентов высших и средних профессиональных учебных заведений.*

УДК 34  
ББК 67.405я73

*Информационно-правовая поддержка  
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-4326-9

© Григорьев И. В., 2011  
© Григорьев И. В., 2014, с изменениями  
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

# Содержание

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Тема 1. Право социального обеспечения как отрасль российского права.....</b>   | <b>7</b>  |
| 1.1. Понятие социального обеспечения и права социального обеспечения .....  | 7         |
| 1.2. Предмет права социального обеспечения .....  | 12        |
| 1.3. Метод права социального обеспечения .....  | 14        |
| 1.4. Принципы права социального обеспечения .....   | 15        |
| <b>Тема 2. Источники права социального обеспечения .....</b>  | <b>20</b> |
| 2.1. Понятие и общая характеристика источников права социального обеспечения.....   | 20        |
| 2.2. Конституция РФ как источник права социального обеспечения .....  | 22        |
| 2.3. Международные нормативные правовые акты как источники права социального обеспечения .....  | 23        |
| 2.4. Нормативные правовые акты федерального уровня как источники права социального обеспечения .....  | 31        |
| 2.5. Нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления и локальные нормативные акты как источники права социального обеспечения ..... | 34        |
| <b>Тема 3. Правоотношения по социальному обеспечению .....</b>  | <b>37</b> |
| 3.1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению .....   | 37        |
| 3.2. Субъекты, объекты и содержание правоотношений по социальному обеспечению .....   | 38        |
| 3.3. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению .....   | 40        |
| <b>Тема 4. Трудовой стаж в праве социального обеспечения .....</b>  | <b>42</b> |
| 4.1. Понятие трудового стажа, его юридическое значение и виды ....  | 42        |
| 4.2. Страховой стаж .....   | 42        |
| 4.3. Общий трудовой стаж .....  | 47        |
| 4.4. Выслуга лет военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов .....  | 50        |
| 4.5. Непрерывный трудовой стаж .....  | 54        |
| 4.6. Подтверждение трудового стажа .....  | 54        |
| <b>Тема 5. Пенсия по старости .....</b>   | <b>57</b> |
| 5.1. Понятие пенсии по старости и ее виды .....   | 57        |
| 5.2. Трудовая пенсия по старости на общих основаниях.....   | 59        |
| 5.3. Досрочное назначение трудовых пенсий по старости по условиям труда и гражданам из числа работников летно-испытательного состава .....                  | 64        |
| 5.4. Досрочное назначение трудовой пенсии по старости отдельным категориям граждан .....  | 69        |
| 5.5. Досрочные пенсии по старости, предоставляемые безработным гражданам .....  | 70        |
| 5.6. Пенсия по старости гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф .....   | 71        |
| 5.7. Социальные пенсии по старости .....  | 73        |
| 5.8. Накопительная пенсия .....   | 73        |
| <b>Тема 6. Пенсия по инвалидности .....</b>   | <b>81</b> |
| 6.1. Понятие инвалидности. Причины инвалидности .....   | 81        |

|  |            |
|--|------------|
| 6.2. Понятие пенсии по инвалидности и ее виды .....  | 85         |
| 6.3. Страховая пенсия по инвалидности .....  | 86         |
| 6.4. Пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим<br>военную службу по призыву .....   | 91         |
| 6.5. Пенсии по инвалидности участникам Великой<br>Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком<br>«Жителю блокадного Ленинграда» .....                             | 92         |
| 6.6. Пенсии по инвалидности гражданам, пострадавшим<br>от радиационных или техногенных катастроф .....   | 93         |
| 6.7. Пенсии по инвалидности гражданам из числа космонавтов ...   | 94         |
| 6.8. Социальные пенсии по инвалидности .....   | 94         |
| 6.9. Пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим<br>военную службу по контракту, и сотрудникам<br>правоохранительных органов .....                                  | 95         |
| <b>Тема 7. Пенсия по случаю потери кормильца .....</b>   | <b>98</b>  |
| 7.1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца и ее виды .....   | 98         |
| 7.2. Лица, имеющие право на пенсию по случаю потери<br>кормильца .....   | 99         |
| 7.3. Страховая пенсия по случаю потери кормильца .....   | 101        |
| 7.4. Пенсия по случаю потери кормильца семьям<br>военнослужащих, проходивших военную службу по призыву ...   | 106        |
| 7.5. Пенсия по случаю потери кормильца семьям граждан,<br>пострадавших от радиационных и техногенных катастроф....   | 107        |
| 7.6. Пенсия по случаю потери кормильца семьям граждан<br>из числа космонавтов .....  | 108        |
| 7.7. Социальная пенсия по случаю потери кормильца .....  | 108        |
| 7.8. Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным<br>членам семей военнослужащих, проходивших службу по<br>контракту, и сотрудников правоохранительных органов ..... | 109        |
| <b>Тема 8. Пенсия за выслугу лет .....</b>   | <b>111</b> |
| 8.1. Понятие пенсии за выслугу лет и ее виды .....   | 111        |
| 8.2. Пенсия за выслугу лет федеральным государственным<br>гражданским служащим .....   | 112        |
| 8.3. Пенсия за выслугу лет гражданам из числа космонавтов .....  | 116        |
| 8.4. Пенсия за выслугу лет гражданам из числа работников<br>летно-испытательного состава .....   | 118        |
| 8.5. Пенсия за выслугу лет военнослужащим, проходившим<br>военную службу по контракту, и сотрудникам<br>правоохранительных органов .....                                   | 120        |
| 8.6. Ежемесячное пожизненное содержание судей .....  | 121        |
| <b>Тема 9. Назначение и выплата пенсий .....</b>   | <b>125</b> |
| 9.1. Порядок назначения и выплаты страховых пенсий и пенсий<br>по государственному пенсионному обеспечению .....   | 125        |
| 9.2. Порядок назначения и выплаты пенсий за выслугу лет<br>федеральным государственным гражданским служащим .....  | 131        |
| 9.3. Порядок назначения и выплаты пенсий военнослужащим<br>и сотрудникам правоохранительных органов .....  | 135        |
| 9.4. Порядок назначения и выплаты ежемесячного<br>пожизненного содержания судьям .....   | 137        |
| <b>Тема 10. Пособия по временной нетрудоспособности .....</b>  | <b>140</b> |
| 10.1. Понятие и источники финансирования пособий по<br>временной нетрудоспособности .....  | 140        |

|   |            |
|---|------------|
| 10.2. Право на пособия и сроки выплаты пособий по временной нетрудоспособности.....   | 141        |
| 10.3. Размеры пособий по временной нетрудоспособности .....   | 145        |
| 10.4. Назначение, исчисление и выплата пособий по временной нетрудоспособности .....  | 147        |
| <b>Тема 11. Государственные пособия гражданам, имеющим детей .....</b>  | <b>150</b> |
| 11.1. Общие вопросы предоставления государственных пособий гражданам, имеющим детей .....   | 150        |
| 11.2. Пособие по беременности и родам .....   | 151        |
| 11.3. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности ...   | 152        |
| 11.4. Единовременное пособие при рождении ребенка .....   | 153        |
| 11.5. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью .....   | 153        |
| 11.6. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком .....  | 153        |
| 11.7. Пособия, предоставляемые женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву .....   | 156        |
| 11.8. Ежемесячное пособие на ребенка .....  | 157        |
| 11.9. Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (материнский капитал).....   | 159        |
| <b>Тема 12. Пособия по безработице .....</b>  | <b>161</b> |
| 12.1. Понятие пособий по безработице. Безработные и занятые граждане .....  | 161        |
| 12.2. Размеры и продолжительность выплаты пособия по безработице .....  | 163        |
| 12.3. Прекращение, приостановка выплаты и снижение размера пособия по безработице .....   | 165        |
| <b>Тема 13. Иные виды государственных пособий .....</b>   | <b>167</b> |
| 13.1. Социальное пособие на погребение .....  | 167        |
| 13.2. Государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации при возникновении поствакцинальных осложнений .....   | 168        |
| <b>Тема 14. Компенсационные выплаты отдельным категориям граждан .....</b>  | <b>171</b> |
| 14.1. Ежемесячные компенсационные выплаты студентам, учащимся и аспирантам .....  | 171        |
| 14.2. Ежемесячные компенсационные выплаты лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком .....   | 172        |
| 14.3. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства ..... | 174        |
| 14.4. Ежемесячная компенсационная выплата лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами ...  | 175        |
| 14.5. Компенсационные выплаты гражданам, пострадавшим от радиационных катастроф .....   | 178        |
| <b>Тема 15. Меры социальной поддержки .....</b>   | <b>180</b> |
| 15.1. Понятие мер социальной поддержки .....  | 180        |
| 15.2. Меры социальной поддержки, предоставляемые государственными органами РФ .....   | 181        |
| 15.3. Меры социальной поддержки, предоставляемые государственными органами субъектов РФ .....   | 186        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Тема 16. Государственная социальная помощь .....</b>  | <b>194</b> |
| 16.1. Понятие государственной социальной помощи .....  | 194        |
| 16.2. Социальные доплаты к пенсии.....   | 195        |
| 16.3. Социальные пособия, материальная помощь и помощь<br>в натуральном виде, предоставляемые малоимущим<br>семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам...   | 197        |
| <b>Тема 17. Социальное обслуживание .....</b>  | <b>200</b> |
| 17.1. Понятие, принципы и формы социального обслуживания....   | 200        |
| 17.2. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста<br>и инвалидов .....   | 202        |
| 17.3. Осуществление отдельных форм социального<br>обслуживания .....   | 206        |
| 17.4. Предоставление временного приюта в доме ночного<br>пребывания .....  | 210        |
| <b>Тема 18. Медицинская помощь .....</b>   | <b>212</b> |
| 18.1. Понятие медицинской помощи.....  | 212        |
| 18.2. Виды и формы медицинской помощи.....   | 213        |
| 18.3. Источники финансового обеспечения оказания<br>медицинской помощи.....  | 216        |
| 18.4. Права граждан при оказании им медицинской помощи .....   | 220        |
| <b>Тема 19. Социальное обеспечение граждан, пострадавших в результате<br/>несчастного случая на производстве или профессионального<br/>заболевания. Социальная защита граждан, занятых на опасных<br/>объектах .....</b> | <b>223</b> |
| 19.1. Право граждан, пострадавших в результате несчастного<br>случая на производстве или профессионального<br>заболевания, на социальное обеспечение .....   | 223        |
| 19.2. Единовременные и ежемесячные страховые выплаты .....   | 226        |
| 19.3. Социальная защита граждан, занятых на опасных объектах.....  | 229        |

# Тема 1. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

## 1.1. Понятие социального обеспечения и права социального обеспечения

Социальное обеспечение как реально существующее общественное явление нуждается в научной дефиниции. Однако несмотря на то что разработка данного понятия ведется в различных отраслях знания с начала XX в., в науке и сегодня нет единства взглядов по вопросу о его основных признаках и содержании. Причина этого кроется в неоднозначности и многогранности термина «социальное обеспечение». С социологической точки зрения, это социальный институт, посредством которого удовлетворяются потребности граждан, нуждающихся в поддержке со стороны общества. С экономической точки зрения, это совокупность экономических отношений, возникающих в процессе распределения доходов для поддержки нетрудоспособных членов общества.

Выработанные в юридической науке концепции социального обеспечения можно разделить на две большие группы: социальное обеспечение в узком и широком смысле.

*Социальным обеспечением в узком смысле* называется только обеспечение престарелых и нетрудоспособных граждан, осуществляемое уполномоченными государственными органами за счет прямых ассигнований из государственного бюджета. Иначе говоря, при рассмотрении социального обеспечения в узком смысле сфера его действия определяется по кругу лиц и источнику финансирования. Такой подход к определению названного понятия прослеживается уже в научных трудах 1930-х гг. Названный подход представляется неполным, поскольку не дает возможности отграничить социальное обеспечение от других видов распределения из общественных фондов потребления хотя бы потому, что нередко из фондов, предназначенных для социального обеспечения, обеспечиваются и трудоспособные граждане.

Под *социальным обеспечением в широком смысле* понимаются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие между гражданами, с одной стороны, и органами государства, органами местного самоуправления, организациями — с другой, по поводу предоставления гражданам из специализированных, особым образом созданных денежных фондов всех видов материального обеспечения

при наступлении не зависящих от воли субъектов обеспечения обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение их доходов, повышенные расходы, малообеспеченность, с целью предупреждения, смягчения или устранения неблагоприятных последствий наступления этих рисков, а также поддержания определенного минимального жизненного уровня.

Анализ данного определения позволяет выделить следующие основные *признаки* социального обеспечения:

1) социальное обеспечение представляет собой целый ряд общественных отношений, урегулированных нормами права;

2) субъектами данных отношений выступают граждане и органы государства, органы местного самоуправления, а также организации (в первую очередь речь идет о работодателях);

3) социальное обеспечение финансируется за счет бюджетных средств и средств специализированных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального и региональных фондов обязательного медицинского страхования). С 1 января 2010 г. формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет уплаты обязательных страховых взносов (табл. 1.1).

Таблица 1.1

#### Тарифы страховых взносов, %

| Вид фонда  | Годы |      |      |      |      |
|--|------|------|------|------|------|
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Пенсионный фонд РФ   | 20,0 | 26,0 | 22,0 | 22,0 | 22,0 |
| Фонд социального страхования РФ                              | 2,9  | 2,9  | 2,9  | 2,9  | 2,9  |
| Федеральный фонд обязательного медицинского страхования      | 1,1  | 3,1  | 5,1  | 5,1  | 5,1  |
| Территориальные фонды обязательного медицинского страхования | 2,0  | 2,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  |

В 2014 г. взносы платятся с суммы заработка, не превышающего 624 тыс. руб. в год (за исключением взносов в Пенсионный фонд РФ, которые платятся с суммы, превышающей 624 тыс. руб. в год, в размере 10%);

Необходимо подчеркнуть, что Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского



страхования» предусматривает установление дополнительных страховых взносов<sup>1</sup> в отношении различных вознаграждений в пользу физических лиц, занятых на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (табл. 1.2).

Дополнительные взносы установлены и в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, занятых на иных видах работ, дающих право на установление досрочных страховых пенсий по старости (кроме трех категорий лиц: 1) осуществляющих педагогическую деятельность; 2) осуществляющих лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения; 3) осуществлявших творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях) (табл. 1.2).

Таблица 1.2

**Дополнительные тарифы страховых взносов, %**

| Период (год)               | Для занятых на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах | Для занятых на иных видах работ, дающих право на установление досрочных страховых пенсий по старости |
|----------------------------|---|--|
| 2013                       | 4,0   | 2,0  |
| 2014                       | 6,0   | 4,0  |
| 2015 г. и последующие годы | 9,0   | 6,0  |

4) в качестве объектов социального обеспечения выступают блага, предоставляемые гражданам: пенсии, пособия, компенсационные и страховые выплаты, медицинская помощь, социальная помощь, социальная поддержка, социальное обслуживание, дополнительное социальное обеспечение и др.;

5) граждане обеспечиваются указанными благами при наступлении особых случаев (иначе они называются социальными рисками), в их числе: достижение определенного возраста, инвалидность, признание гражданина безработным, рождение ребенка и др.;

6) наступление рисков влечет наступление неблагоприятных последствий, таких как снижение или утрата доходов, повышенные расходы и др.;

7) цель социального обеспечения — предупреждение, смягчение или устранение неблагоприятных последствий, а также

<sup>1</sup> Дополнительные страховые взносы применяются с 1 января 2013 г.

поддержание определенного минимального жизненного уровня граждан и членов их семей.

Категория «социальное обеспечение» тесно связана с такими понятиями, как «социальная политика» и «социальная защита населения»<sup>1</sup>.

**Социальная политика** — целенаправленное воздействие государства, общественных объединений и организаций на существующую систему общественных отношений, задача которого — улучшить условия быта и труда широких слоев населения. Основными целями социальной политики Российской Федерации в настоящее время являются:

— определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан;

— снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

— формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

— создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта;

— повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина;

— развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом (в условиях перехода экономики России на инновационный путь развития достижение этой цели становится особенно важным);

— создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого эффективно

---

<sup>1</sup> Более подробно см.: *Шайхатдинов В. Ш.* Система социального обеспечения Российской Федерации на современном этапе // *Российский юридический журнал*. 1994. № 1. С. 49—50 ; *Шайхатдинов В. Ш.* Право социального обеспечения Российской Федерации. Екатеринбург, 1996. Вып. 1. С. 4—5 ; *Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В. Ш. Шайхатдинова. 3-е изд., перераб и доп. М. : Юрайт, 2014. С. 26—29.*

функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность;

— обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения;

— значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств и др.

Следует иметь в виду, что содержание социальной политики (как и политики в любой иной сфере) в правовом государстве закрепляется в законах, а не в подзаконных актах, принимаемых органами исполнительной власти (даже высшими)<sup>1</sup>.

**Социальная защита населения** — система общественных отношений по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В нее входит деятельность государства, органов местного самоуправления, общественных организаций, предприятий по созданию благоприятной для человека окружающей среды, охране материнства и детства, оказанию помощи семье, охране здоровья граждан, профессиональной подготовке граждан, обеспечению занятости населения, охране труда, регулированию заработной платы и доходов населения, обеспечению граждан жильем, регулированию права собственности граждан, материальному обеспечению и обслуживанию нетрудоспособных и других нуждающихся в социальной защите лиц. Социальная защита является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики.

Право социального обеспечения можно определить как отрасль права, как науку и как учебную дисциплину.

**Право социального обеспечения как отрасль права** — совокупность норм, регламентирующих общественные отношения, складывающиеся при реализации прав граждан на социальное обеспечение.

**Право социального обеспечения как наука** — совокупность идей, теорий, представлений, взглядов ученых о социальном обеспечении.

---

<sup>1</sup> Право социального обеспечения России : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. М., 2005. С. 128.

**Право социального обеспечения как учебная дисциплина** — совокупность знаний, навыков, умений и квалификаций, которыми должны овладеть студенты в процессе изучения дисциплины.

По объему наиболее широким является определение понятия права социального обеспечения как науки, поскольку предметом науки выступают не только действующие на сегодняшний момент нормы, но и история развития социального законодательства, особенности социального обеспечения в зарубежных странах, предложения по совершенствованию действующего законодательства, а также международно-правовое регулирование социального обеспечения. Наиболее узким по объему является понятие права социального обеспечения как учебной дисциплины. Содержание учебной дисциплины определяется потребностями подготовки специалистов и различается в разных вузах и на факультетах.

## **1.2. Предмет права социального обеспечения**

Самостоятельную отрасль права характеризуют наличие собственного предмета и метода правового регулирования.

Право регламентирует далеко не все фактически существующие общественные отношения, а только их часть, различную на каждом этапе развития государства и общества. Поэтому *предметом права социального обеспечения* выступает относительно обособленная группа общественных отношений, возникающих при реализации гражданами прав на социальное обеспечение.

Указанным отношениям свойственны следующие черты:

- 1) они жизненно важны для гражданина (его семьи);
- 2) это волевые, целенаправленные (разумные) отношения;
- 3) это устойчивые, повторяющиеся и типичные отношения;
- 4) это отношения поведенческие, за которыми можно осуществлять контроль<sup>1</sup>.

В структуре предмета права социального обеспечения можно выделить ядро и примыкающие отношения.

Ядро предмета права социального обеспечения образуют материальные отношения:

а) отношения по предоставлению гражданам социального обеспечения в денежной форме:

— пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; социальных пенсий);

---

<sup>1</sup> Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Перевалов. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2008. С. 461.

— пособий (по временной нетрудоспособности, по безработице, гражданам, имеющих детей, и др.);

— компенсационных выплат;

б) отношения по оказанию различных услуг:

— медицинской помощи;

— социальному обслуживанию;

— социальной помощи;

— социальной поддержке;

Процессуальные и процедурные отношения рассматриваются как примыкающие к ядру предмета права социального обеспечения и производные от него. Данные отношения способствуют возникновению и развитию материальных отношений, обеспечивают их нормальное функционирование и охрану.

*Процедурными* являются отношения:

— по установлению специальными органами фактов, имеющих юридическое значение (в первую очередь для решения вопросов о праве граждан на социальное обеспечение). В числе данных органов следует указать Пенсионный фонд РФ, его региональные отделения и управления городах и районах; Фонд обязательного социального страхования РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования; федеральные и региональные органы исполнительной власти;

— принятию решений о социальном обеспечении;

— предоставлению гражданам социального обеспечения.

*Процессуальные отношения* возникают при решении:

— споров о социальном обеспечении в судах и в вышестоящих в порядке подчиненности органах и учреждениях;

— вопросов, связанных с юридической ответственностью сторон правоотношений.

Кроме того, необходимо выделить ряд отношений, схожих с социально-правовыми правоотношениями, но не являющихся таковыми:

1) отношения по формированию и распределению денежных фондов, предназначенных для социального обеспечения (данные отношения являются предметом финансового права);

2) отношения по управлению социальным обеспечением, которые обладают всеми признаками административных отношений и, следовательно, являются предметом административного права;

3) трудовые (служебные отношения) между работниками (служащими) организаций (государственных органов), предоставляющих обеспечение, которые входят в предмет трудового и административного права.

### 1.3. Метод права социального обеспечения

**Метод права** — совокупность приемов и способов правового регулирования общественных отношений.

Необходимо выделить следующие особенности метода права социального обеспечения:

1) в зависимости от характера установления прав и обязанностей:

— сочетание государственно-правового и локального правового регулирования (по общему правилу права граждан и обязанности органов (организаций) четко определены нормами права и не могут меняться по соглашению сторон, но в рамках локального правового регулирования органы социального партнерства могут установить дополнительные виды социального обеспечения для работников);

2) в зависимости от правового положения сторон правоотношений:

— стороны в правоотношениях по социальному обеспечению нельзя считать равными (как в гражданском праве), но они и не подчинены друг другу (как в административном праве);

3) по степени свободы действий субъектов права:

— для получения социального обеспечения гражданин должен обратиться в соответствующий орган (или к работодателю) с заявлением и другими необходимыми документами, в противном случае обеспечение предоставлено не будет;

— усмотрение органов социальной защиты населения ограничено (если гражданин предоставил все документы, предусмотренные законом, они обязаны предоставить социальное обеспечение);

4) по способу защиты субъективных прав и обеспечения выполнения обязанностей:

— за защитой своих прав граждане могут обратиться как в вышестоящий в порядке подчиненности орган (организацию), так и в суд, т.е. применяется судебный и внесудебный порядок разрешения споров;

— санкции носят праввосстановительный характер<sup>1</sup>, т.е. граждане, получившие социальное обеспечение обманным путем или получившие его в больших объемах, чем полагается, должны полностью возместить причиненный вред (при

---

<sup>1</sup> *Шайхатдинов В. Ш.* Право социального обеспечения Российской Федерации. Екатеринбург, 1996. Вып.1. С. 55.

этом такие граждане могут быть привлечены к уголовной ответственности за мошенничество);

— применяются специфические санкции (например, размер пособия по временной нетрудоспособности может быть снижен, если получатель без уважительных причин нарушал режим, предписанный лечащим врачом, либо не явился в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы);

5) что касается приемов и способов правового регулирования, то в праве социального обеспечения имеет место сочетание четырех типов нормативно-правового регулирования общественных отношений: федерального, регионального (на уровне субъектов РФ), муниципального (на уровне городов, районов и др.) и локального (на уровне организаций).

#### **1.4. Принципы права социального обеспечения**

Теорией государства и права разработаны следующие положения, касающиеся принципов права.

1. **Принципы права** — это руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе. Принципы права играют важную роль в правовом регулировании, поскольку, во-первых, они выступают в качестве руководящих идей для законодателя, определяя пути совершенствования правовых норм, во-вторых, властные органы и должностные лица руководствуются принципами права при принятии индивидуальных решений, в-третьих, в случаях пробелов в законодательстве принципы могут использоваться в качестве юридического основания при рассмотрении спора о праве, в-четвертых, принципы права помогают правильному толкованию юридических норм.

2. Принципы права классифицируются на свойственные праву в целом (общеправовые), его отдельным отраслям (отраслевые) или группе смежных отраслей (межотраслевые), а также крупным правовым институтам.

3. Принципы права могут иметь нормативное закрепление (в конституции и других нормативных актах), а могут и выводиться из общего смысла законов<sup>1</sup>.

К общим принципам следует относить принципы справедливости, законности, приоритета прав и свобод человека и гражданина, верховенства Конституции РФ и др.

---

<sup>1</sup> Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Первалов. С. 120—121.

К отраслевым принципам права социального обеспечения следует относить:

а) принцип всеобщности социального обеспечения, который состоит в предоставлении обеспечения любым лицам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

б) принцип приоритетного обеспечения отдельных категорий граждан. Во-первых, необходимо указать, что граждане Российской Федерации для получения обеспечения предоставляют меньший пакет документов, нежели иностранные граждане и лица без гражданства, которые дополнительно должны подтвердить факт постоянного проживания на территории России. Соответствующее положение дел обосновывается тем, что финансовые ресурсы государства ограничены, более того, государство должно защищать национальную безопасность и поддерживать оптимальный баланс национальных и иностранных трудовых ресурсов. Во-вторых, отдельные категории граждан подлежат особой защите со стороны государства в связи:

— с наличием у них выдающихся достижений и особых заслуг перед Родиной (ветераны войн, Герои РФ (СССР), Социалистического труда; граждане, имеющие государственные награды (ордена Славы, Св. Андрея Первозванного и др.); лауреаты государственных премий РФ (РСФСР); чемпионы Олимпийских, Паралимпийских или Сурдлимпийских игр и др.);

— претерпеванием гражданами лишений (жители блокадного Ленинграда, бывшие узники фашизма, репрессированные, пострадавшие от радиационных воздействий и др.);

— состоянием здоровья человека (инвалиды, нетрудоспособные и др.);

— осуществлением деятельности в условиях, отличающихся от нормальных (работа с вредными, тяжелыми условиями труда, в горячих цехах, в местностях с тяжелыми климатическими условиями и др.);

— возрастом (дети, престарелые и др.);

— особой социальной ролью (беременные женщины, семьи с детьми и др.);

— материальным положением граждан (малообеспеченные);

в) принцип связи обеспечения с трудовой деятельностью. Право на большинство видов социального обеспечения зави-



сит от наличия стажа, определенной его продолжительности. Например, для назначения страховой пенсии по старости необходимо наличие не менее 15 лет страхового стажа (до 2015 г. требовалось наличие всего пяти лет страхового стажа. Начиная с 2015 г. «стажевые» требования будут постепенно увеличиваться пока не достигнут максимума — 15 лет). От продолжительности стажа зависит и размер обеспечения, причем зависимость прямая: чем больше стаж, тем выше размер обеспечения (наиболее наглядно это прослеживается при определении размера пособия по временной нетрудоспособности: при стаже восемь лет и более пособие устанавливается в размере 100% среднего заработка, при стаже от пяти до восьми лет — 80%, при стаже до пяти лет — 60%). Однако социальное обеспечение может предоставляться и независимо от наличия стажа и его продолжительности. В частности, медицинская помощь предоставляется всем гражданам (в том числе никогда не работавшим);

г) принцип обеспечения не только граждан, но и членов их семей. Так, при наступлении смерти гражданина члены его семьи имеют право на получение различных видов обеспечения (пенсия по случаю потери кормильца, пособие на погребение и др.);

д) принцип установления размеров социального обеспечения, позволяющих поддерживать достаточный жизненный уровень. Полноценная реализация данного принципа в России пока представляется мало возможной, однако в последнее время государство предприняло ряд мер, направленных на то, чтобы размер материального обеспечения нуждающихся граждан превышал размер прожиточного минимума, установленного для соответствующей категории граждан (с этой целью с 1 января 2010 г. были установлены социальные доплаты к пенсиям);

е) принцип периодической индексации (увеличения) основных видов социального обеспечения. Государственные пособия гражданам, имеющим детей, индексируются в размере и сроки, которые предусмотрены законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год исходя из установленного прогнозного уровня инфляции.

Что касается трудовых страховых пенсий, то размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год. Более того, Правительство РФ вправе ежегодно с 1 апреля принимать решение о дополнительном

увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда РФ. Государственные пособия гражданам, имеющим детей индексируются в размере и сроки, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из прогнозного уровня инфляции.

### **Институциональные принципы права социального обеспечения**

1. Принципы обязательного социального страхования (одного из основных источников финансирования социального обеспечения):

— устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного социального страхования;

— всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;

— государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;

— государственное регулирование системы обязательного социального страхования;

— паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;

— обязательность уплаты страхователями страховых взносов;

— ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;

— обеспечение надзора и общественного контроля;

— автономность финансовой системы обязательного социального страхования.

2. Принципы пенсионного обеспечения:

— принцип установления пенсии независимо от наличия других источников средств к существованию;

— принцип установления максимально широкого круга лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца;

— установление размеров государственного пенсионного обеспечения в твердом значении;

— принцип наследования средств накопительной части трудовой пенсии.

3. Принципы оказания государственной социальной помощи:
- адресное использование бюджетных средств;
  - снижение уровня социального неравенства;
  - повышение доходов населения.
4. Принципы социального обслуживания:
- адресность;
  - доступность;
  - добровольность;
  - гуманность;
  - приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации;
  - конфиденциальность;
  - профилактическая направленность.

## Тема 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

### 2.1. Понятие и общая характеристика источников права социального обеспечения

В юридической науке под **источником права** понимается форма официального выражения общеобязательных предписаний, создаваемых органами государства в целях регламентации общественного порядка<sup>1</sup>.

В качестве источников права социального обеспечения выступают нормативные правовые акты различной юридической силы и сферы действия.

*По юридической силе* выделяются нормативные правовые акты в следующей иерархии:

- Конституция РФ;
- международные нормативные правовые акты;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- подзаконные акты;
- нормативные правовые акты субъектов РФ;
- нормативные правовые акты муниципальных образований;
- локальные нормативные акты.

Решения, принимаемые высшими судебными инстанциями, нельзя считать источниками права социального обеспечения в полном смысле этого слова, но их следует рассматривать как реальные регуляторы общественных отношений. Кроме того, содержащиеся в них положения могут рассматриваться как один из способов толкования правовых норм.

*По сфере действия* выделяются международные, федеральные, региональные, муниципальные, локальные нормативные правовые акты.

*По субъектам обеспечения* источники права социального обеспечения подразделяются на регулирующие социальное обеспечение:

- пожилых людей;
- инвалидов;
- семей с детьми;
- государственных гражданских служащих;
- военнослужащих; проходивших службу по призыву (по контракту);

---

<sup>1</sup> Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Перевалов. С. 169.